

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

9 января 2001 г.

№ 4

ОБ ОТРАСЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ РАЗВИТИЯ СЕСТРИНСКОГО ДЕЛА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с Концепцией развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.11.97 № 1387, приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.12.97 № 390 "О мерах по улучшению сестринского дела в Российской Федерации", а также резолюцией Первого Всероссийского съезда средних медицинских работников

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить отраслевую Программу развития сестринского дела в Российской Федерации (приложение № 1).
2. Утвердить план мероприятий по реализации Программы развития сестринского дела в Российской Федерации (приложение № 2).
3. Руководителям органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации разработать региональные Программы развития сестринского дела и план мероприятий с учетом отраслевой Программы.
4. Контроль за выполнением приказа возложить на Первого заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Вялкова А.И.

Министр
Ю.Л.ШЕВЧЕНКО

Приложение № 1
к приказу Министерства
здравоохранения
Российской Федерации
от 09.01.2001 г. № 4

ОТРАСЛЕВАЯ ПРОГРАММА
РАЗВИТИЯ СЕСТРИНСКОГО ДЕЛА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПАСПОРТ
ОТРАСЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
РАЗВИТИЯ СЕСТРИНСКОГО ДЕЛА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Наименование Программы	Развитие сестринского дела в Российской Федерации
Основание для разработки Программы	Концепция развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации, утвержденная постановлением правительства Российской Федерации от 5 ноября 1997 года № 1387, приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 декабря 1997 года № 390 "О мерах по улучшению сестринского дела в Российской Федерации"
Заказчик Программы	Министерство здравоохранения Российской Федерации
Основные разработчики Программы	Министерство здравоохранения Российской Федерации, Московская медицинская академия им. И.М.Сеченова Минздрава России, Межрегиональная ассоциация медицинских сестер России
Цель и задачи Программы	Формирование оптимальных условий для повышения эффективности и усиления роли сестринского персонала в оказании медицинской и медико - социальной помощи населению: - совершенствование нормативной правовой, материально - технической и

	организационно – методической базы для совершенствования организации работы сестринского персонала; – совершенствование системы подготовки и эффективного использования сестринских кадров; – совершенствование системы управления сестринским персоналом; – развитие новых организационных форм и технологий оказания медицинской помощи сестринским персоналом; – обеспечение развития научных исследований в сестринском деле; – повышение профессионального и социального статуса сестринского персонала; – обеспечение социальной защищенности специалистов сестринского дела; – содействие развитию профессиональных сестринских ассоциаций и привлечение их к реформированию в области
Сроки и этапы реализации Программы	2001-2005 гг.: первый этап – 2001-2002 гг. включает создание нормативной правовой, материально – технической и организационной базы; второй этап – 2003-2005 гг. включает реализацию экономически эффективных форм и методов работы сестринского персонала
Перечень основных разделов Программы	– нормативное правовое обеспечение сестринской деятельности; – основные направления деятельности и совершенствование организации работы сестринского персонала; – развитие системы профессионального образования и кадровой политики в области сестринского дела; – развитие научных исследований в сестринском деле; – информационное обеспечение и управление сестринской деятельностью; – развитие профессиональных сестринских объединений, ассоциаций и союзов
Исполнители основных мероприятий Программы	Министерство здравоохранения Российской Федерации, ММА им. И.М.Сеченова Минздрава России, ГНИЦ профилактической медицины Минздрава России, ВУНМЦ по непрерывному медицинскому и фармацевтическому образованию Минздрава России, НИИ социальной гигиены, экономики и управления здравоохранением им. Н.А.Семашко РАМН (по согласованию), Межрегиональная ассоциация медицинских сестер России
Источники финансирования Программы	Средства федерального бюджета, внебюджетные средства и другие источники, не противоречащие законодательству Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты	Повышение медицинской и экономической эффективности деятельности лечебно – профилактических учреждений, исходя из показателей эффективности и качества работы сестринского персонала
Система организации	Управление и контроль за реализацией

контроля за исполнением Программы Программы осуществляется Минздравом России. Координацию выполнения программных мероприятий осуществляет Совет Минздрава России по сестринскому делу. Основные направления и положения программы ежегодно уточняются, исходя из хода ее выполнения и эффективности использования средств

Состояние проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Комплекс политических, социально - экономических, демографических и экологических факторов, возникших в последние годы в стране, крайне негативно сказался на состоянии здоровья населения. Увеличение спроса на медицинские услуги происходит на фоне все возрастающего дефицита материальных и финансовых ресурсов. Финансирование здравоохранения из бюджетов всех уровней и за счет средств обязательного медицинского страхования не может обеспечить население общедоступной бесплатной медицинской помощью.

Сестринское дело - важнейшая составная часть системы здравоохранения, располагающая значительными кадровыми ресурсами и реальными потенциальными возможностями для удовлетворения потребностей населения в доступной и приемлемой медицинской помощи.

Сестринский персонал - это работники, имеющие среднее медицинское образование по специальностям Сестринское, Акушерское, Лечебное дело и допущенные к профессиональной деятельности в установленном порядке.

Разнообразие функций, которые выполняет сестринский персонал, требует понимания факторов, влияющих на здоровье, причины болезней, способов их лечения и реабилитации, а также экологических, социальных и иных условий, в которых осуществляется медицинская помощь и функционирует система здравоохранения.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) рассматривает сестринский персонал как реальный потенциал для удовлетворения растущих потребностей населения к доступной медицинской помощи.

ВОЗ подтверждает, что укрепление и развитие сестринского дела должны поддерживаться посредством: разработки стратегии планирования трудовых ресурсов и подготовки сестринских кадров; создания нормативной правовой базы для развития сестринского дела; обеспечения условий для эффективной деятельности сестринского персонала, возможности полной реализации своего профессионального потенциала в сотрудничестве с другими категориями медицинских работников.

На протяжении последних десятилетий в стране сестринскому делу не уделялось должного внимания. Это привело к значительному отставанию в этой области здравоохранения от развития современной науки и медицинских технологий, явилось причиной выбывания из профессии квалифицированного сестринского персонала, повсеместного снижения обеспеченности лечебно - профилактических учреждений сестринскими кадрами, увеличения дисбаланса в соотношении между врачами и медицинскими сестрами, и, как следствие, ухудшения качества оказываемой медицинской помощи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.11.97 N 1387 "О мерах по стабилизации и развитию здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации" предусмотрено осуществление реформы, направленной на повышение качества, доступности и экономической эффективности медицинской помощи населению в условиях формирования рыночных отношений.

Важная роль в реформе здравоохранения, обеспечении доступности и качества предоставляемых населению услуг, усилении профилактической направленности, решении задач медико - социальной помощи отводится специалистам, имеющим среднее медицинское образование, повышенный уровень образования и высшее медицинское образование по специальности "сестринское дело" и составляющим самую многочисленную категорию работников здравоохранения.

В условиях экономических преобразований в России стратегия развития сестринского дела должна соответствовать меняющимся потребностям здравоохранения, быть социально - приемлемой, при этом гарантировать высокое качество оказания медицинской помощи населению.

Важнейшими детерминантами, определяющими потребность в развитии сестринского дела, являются: негативные медико - демографические процессы, в особенности снижение рождаемости и старение населения;

ухудшение состояния здоровья населения; хронизация патологии; появление и распространение новых заболеваний, в частности СПИДа; увеличение стоимости медицинских услуг.

Это требует более широкого использования сестринских кадров, усиления деятельности сестринского персонала в профилактической направленности здравоохранения.

Роль, функции и организационные формы деятельности сестринского персонала меняются в соответствии с новыми задачами, стоящими перед здравоохранением:

- развитием первичной медико - санитарной помощи, направленной на профилактику заболеваний и укрепление здоровья, гигиеническое обучение и воспитание населения;
- реструктуризацией лечебно - профилактических учреждений, направленной на сокращение сроков пребывания в стационаре;
- расширением объемов помощи на дому;
- увеличением реабилитационных мероприятий;
- формированием больниц/отделений с различной интенсивностью лечения и ухода;
- внедрением хосписов и оказанием паллиативной помощи умирающим.

Перечисленные факторы требуют совершенствования образовательной системы подготовки и повышения квалификации специалистов сестринского дела с учетом потребностей системы здравоохранения и состава сестринских кадров.

Препятствиями для осуществления необходимых преобразований в кадровой политике и сестринском образовании до настоящего времени остаются слабая материально - техническая база образовательных учреждений, недостаточность специально подготовленных педагогических кадров и др.

Решением Коллегии Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 апреля 1999 года "О состоянии и перспективах развития сестринского дела в Российской Федерации", отмечена необходимость развития и совершенствования среднего, повышенного уровня и высшего медицинского образования по специальности "сестринское

дело", разработки и внедрения Государственных образовательных стандартов по всем профилям и уровням квалификации, Государственных стандартов практической деятельности сестринского персонала, проведения комплексных научных исследований в сестринском деле.

В соответствии с решениями Министерства здравоохранения Российской Федерации принимаются меры по совершенствованию качества профессиональной подготовки специалистов сестринского дела. Внесены изменения в содержание преподавания с переориентацией на медико - санитарную и медико - социальную профилактику, обучение новым технологиям сестринской практики, повышение ответственности и этических норм деятельности сестринского персонала.

Система здравоохранения в целом страдает от несбалансированности медицинских кадров, малоэффективного использования сестринского персонала в практическом здравоохранении, что оказывает существенное влияние на качество медицинской помощи. Реальная кадровая диспозиция "сестринский персонал - врачи" сопровождается взаимосвязанными негативными тенденциями:

- увеличением во врачебной деятельности доли медицинских услуг, не требующих врачебной квалификации, а подлежащих осуществлению хорошо подготовленным сестринским персоналом;
- принижением роли сестринского персонала в лечебном процессе, функции которого сводятся к выполнению технической работы, часто не требующей профессиональной подготовки.

Последнему фактору способствует исчезновение категории младшего медицинского персонала, функции которого вынужден брать на себя сестринский персонал в ущерб своей профессиональной деятельности.

Осуществление необходимых изменений в кадровой политике в области здравоохранения требует научно - обоснованных подходов к планированию, подготовке и использованию сестринских кадров, эффективного управления сестринским персоналом, обеспечения рационального соотношения и партнерства между врачами и сестринским персоналом.

Более 20 факультетов образовательных учреждений высшего медицинского образования страны осуществляют подготовку менеджеров - руководителей сестринского персонала, однако, в настоящее время, остается не решенной проблема с их трудоустройством. В подавляющем большинстве случаев старшими и главными медицинскими сестрами лечебно - профилактических учреждений работают специалисты, проявившие определенные организаторские способности, но не обладающие необходимыми знаниями в области менеджмента, психологии, педагогики, экономики, права и др. Эти специалисты нуждаются в дополнительной подготовке в медицинских образовательных учреждениях по специальности "сестринское дело".

Зарубежный опыт организации сестринского дела показывает, что деятельность сестринского персонала меняется, и на смену традиционной практике медсестер в больницах приходят новые виды помощи, связанные не только с болезнями или патологическими состояниями, но и с проблемами сохранения и поддержания индивидуального и общественного здоровья.

В реформировании сестринского дела возможно использование международного опыта. Однако, очевидна бесперспективность его использования без проведения глубокого анализа, необходимой коррекции и адаптации к социально - экономическим условиям нашей страны, а также сложившимся традициям, которые могут оказывать сдерживающее влияние на успешность реформирования сестринского дела.

Для проведения реформ в сестринском деле в Российской Федерации требуется решение следующих проблем:

- совершенствование системы профессиональной подготовки и использования сестринского персонала;
- совершенствование нормативной правовой, материально - технической и организационно - методической базы;
- совершенствование управления сестринской деятельностью;
- информационное обеспечение организации сестринского дела.

Актуальность проблемы, необходимость реализации положений Концепции развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации требуют принятия комплекса мер в виде отраслевой Программы развития сестринского дела в Российской Федерации.

Приоритетами данной Программы являются:

- всеобщность, социальная справедливость и доступность медицинской помощи населению;
- обеспечение эффективного управления сестринским персоналом;
- повышение уровня квалификации сестринского персонала;
- формирование медицинской сестры новой формации, высоко квалифицированного специалиста, способного к принятию решения и в пределах своей компетенции обладающего самостоятельностью;
- деятельность сестринского персонала, направленная на профилактику заболеваний, укрепление здоровья и повышение качества жизни населения.

Достижение приоритетов Программы осуществляется:

- разработкой правовых и экономических механизмов, обеспечивающих дальнейшее развитие и совершенствование сестринского дела;
- совершенствованием системы профессиональной подготовки сестринского персонала;
- использованием современных и экономически приемлемых организационных форм и ресурсосберегающих технологий в работе сестринского персонала, обеспечивающих качество медицинской и медико - социальной помощи, профилактическую направленность, повышение удовлетворенности населения предоставляемой медицинской помощью;
- информационным, научно - методическим и материально - техническим обеспечением сестринской деятельности.

Предполагается последовательное и постепенное реформирование сестринского дела, с сохранением накопленного потенциала и максимальным использованием имеющихся сестринских кадров в системе здравоохранения.

Цель и задачи Отраслевой программы

Программа ставит целью формирование условий для повышения эффективности и усиления роли сестринского персонала в оказании медико - санитарной и медико - социальной помощи населению, конкретизируя и реализуя ее направления и положения, связанные со всеми аспектами сестринского дела.

Достижение цели Отраслевой программы предполагает решение ряда задач:

- совершенствование нормативной правовой, организационно - методической и материально - технической базы для реформирования сестринского дела;
- совершенствование системы подготовки, повышения квалификации и использования сестринских кадров;
- содействие созданию условий для развития и совершенствования сестринского дела;

- совершенствование системы управления сестринской деятельностью;
- развитие новых организационных форм и технологий сестринской деятельности;
- повышение эффективности использования кадровых и финансовых ресурсов в здравоохранении;
- обеспечение качества сестринской деятельности;
- обеспечение развития научных исследований в сестринском деле;
- повышение профессионального и социального статуса сестринского персонала;
- обеспечение социальной защищенности сестринского персонала;
- содействие развитию профессиональных сестринских ассоциаций и привлечение их к реформированию сестринского дела.

Основные направления реализации Отраслевой программы

1. Нормативное правовое обеспечение сестринской деятельности.

Предусматривается совершенствование правовых основ организации сестринской деятельности. Предполагается подготовка пакета нормативных правовых актов и методических документов, регламентирующих сестринскую деятельность в лечебно - профилактических учреждениях, а также учреждениях медико - социальной помощи, разработка документов, определяющих организационную структуру, формы, объем и характер сестринской деятельности.

Требуется осуществить комплекс мероприятий по созданию стандартов/протоколов профессиональной сестринской деятельности лечебно - профилактических учреждений, их апробации и дальнейшего внедрения в практику в субъектах Российской Федерации, разработать методические рекомендации по ведению сестринского процесса, сестринскую документацию наблюдения за пациентом.

Предполагается разработка:

методических рекомендаций по пересмотру дифференцированной нагрузки на сестринский персонал лечебно - профилактических учреждений;

предложений по методике оплаты труда специалистов сестринского дела в зависимости от качества, объема выполняемой работы и уровня образования на основе новых технологий сестринской деятельности;

отраслевых нормативных правовых актов по охране труда в учреждениях здравоохранения.

2. Основные направления деятельности и совершенствование организации работы сестринского персонала.

Исходя из роли сестринской деятельности в оптимизации использования ресурсов, улучшении медицинского обслуживания населения и реализации положений Концепции развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации, настоящей Программой предусматривается комплекс мероприятий, выполняемых с использованием регионального и международного опыта развития и совершенствования сестринского дела:

разработка модели деятельности специалистов сестринского дела с учетом реструктуризации стационарной помощи, расширения амбулаторно - поликлинической сети с поэтапным переходом к общей врачебной (семейной) практике и изменения соотношения врачей и сестринского персонала в сторону увеличения последних;

разработка модели деятельности специалистов сестринского дела медико - социальных отделений, включая специалистов с повышенным уровнем образования и высшим медицинским образованием по специальности "сестринское дело";

разработка перечня должностей для специалистов с повышенным уровнем образования и высшим медицинским образованием по специальности "сестринское дело" для учреждений здравоохранения;

переход к 3-х степенной системе обслуживания в больничных учреждениях и введение в штатное расписание должности младшей медицинской сестры по уходу.

Предполагается разработка сестринских программ по формированию здорового образа жизни, планированию семьи и предупреждению социально значимых заболеваний: артериальной гипертонии, пульмонологических, эндокринологических, гастроэнтерологических, аллергических заболеваний, а также заболеваний, передающихся половым путем и др. для использования в работе с пациентами, семьями и в организованных коллективах;

пересмотр Положения о специалисте сестринского дела фельдшерско - акушерского пункта (ФАП) с учетом современных условий;

поэтапное проведение аттестации рабочих мест специалистов сестринского дела в соответствии со стандартами их профессиональной деятельности.

3. Развитие системы профессионального образования и кадровой политики в области сестринского дела.

Предусматривается комплекс мер по совершенствованию системы профессионального образования средних и высших медицинских образовательных учреждений по подготовке сестринских кадров, а также совершенствование кадровой политики в области сестринского дела, с учетом реформирования системы здравоохранения.

Предполагается развитие профессиональной подготовки и повышения квалификации сестринских кадров с учетом реструктуризации отрасли, в том числе перехода к общей врачебной (семейной) практике.

Предусматривается продолжить разработку методической документации по проведению итоговой государственной аттестации выпускников средних и высших медицинских образовательных учреждений по подготовке сестринских кадров;

обеспечение учебно - методической литературой средних и высших медицинских образовательных учреждений по подготовке сестринских кадров;

разработка программы взаимодействия медицинских образовательных и лечебно - профилактических учреждений по обеспечению практической подготовки специалистов сестринского дела;

формирование целевого заказа на подготовку специалистов в медицинских образовательных учреждениях для обеспечения средних учебных заведений педагогическими кадрами;

разработка программ по организации повышения квалификации и переподготовки руководителей и преподавателей медицинских образовательных учреждений.

Предполагается формирование банка унифицированных тестовых заданий для проведения сертификации и аттестации сестринского персонала, разработка рекомендаций по созданию в образовательных учреждениях служб содействия в трудоустройстве выпускников.

4. Развитие научных исследований в сестринском деле.

Предусматривается обеспечение реализации программы научных исследований по приоритетным направлениям в области сестринского дела и прикладным дисциплинам на 2001-2005 годы.

Предполагается разработка новых и усовершенствование существующих технологий подготовки специалистов со средним и высшим медицинским образованием по специальности "сестринское дело".

Планируется обеспечение регулярного проведения научно - практических конференций по актуальным проблемам в области сестринского дела.

Научное сопровождение реализации Программы будет способствовать ускорению процесса реформирования сестринского дела.

5. Информационное обеспечение и управление сестринской деятельностью.

Необходимо проводить работу по формированию позитивного общественного мнения о сестринской деятельности в системе здравоохранения. Важным является издание и распространение среди медицинских работников, населения специальных печатных информационных материалов о важности вклада сестринской деятельности в процесс улучшения здоровья и повышения качества жизни населения.

Планируется создание информационных систем и расширение коммуникативных связей в сестринском деле.

Предусматривается разработка и поэтапное внедрение автоматизированных рабочих мест (АРМ), что позволит эффективно управлять сестринской деятельностью и обеспечит контроль качества медицинской помощи, предоставляемой сестринским персоналом.

6. Развитие профессиональных сестринских объединений, ассоциаций и союзов.

Предусматривается разработка и заключение соглашения о сотрудничестве между Минздравом России и Межрегиональной ассоциацией медицинских сестер России, а также развитие сотрудничества Межрегиональной и региональных сестринских ассоциаций с международными ассоциациями и профессиональными объединениями в области сестринского дела.

Ресурсное обеспечение Отраслевой программы

Отраслевая программа реализуется за счет средств федерального бюджета и привлекаемых для ее выполнения внебюджетных источников, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Механизм реализации Отраслевой программы, организация и контроль за ее исполнением

Отраслевая программа развития сестринского дела в Российской Федерации осуществляется в рамках Концепции развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1997 года N 1387 "О мерах по стабилизации и развитию здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации".

Реализация Отраслевой программы определяется планом мероприятий с указанием сроков и ответственных исполнителей указанных мероприятий.

Основные направления и положения Отраслевой программы ежегодно уточняются и корректируются, исходя из хода ее выполнения и эффективности использования выделенных средств.

Управление и контроль за ходом реализации Отраслевой программы осуществляется Министерством здравоохранения Российской Федерации. Координацию работ по реализации Отраслевой программы развития сестринского дела в Российской Федерации осуществляет Совет Минздрава России по сестринскому делу.

Ожидаемые конечные результаты реализации Отраслевой программы

Реализация мероприятий, предусмотренных Отраслевой Программой развития сестринского дела в Российской Федерации, позволит:

- укрепить систему мер, способствующих развитию оказания менее затратной медицинской помощи населению;
- совершенствовать систему подготовки и повышения квалификации специалистов сестринского дела
- удовлетворять спрос населения на доступную и эффективную медицинскую и медико - социальную помощь, оказываемую специалистами сестринского дела;
- рационально использовать кадровые и финансовые ресурсы;
- провести реструктуризацию учреждений здравоохранения с привлечением сестринского персонала, что позволит реально увеличить профилактическую направленность медицинской помощи.

Реализация Отраслевой программы заложит основу дальнейшего развития сестринского дела в Российской Федерации, позволит осуществить переход субъектов Российской Федерации на ресурсосберегающие модели сестринской деятельности, снизит заболеваемость, сократит уровень госпитализации и длительность госпитального этапа, создаст предпосылки для улучшения показателей состояния здоровья населения.

ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОТРАСЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
РАЗВИТИЯ СЕСТРИНСКОГО ДЕЛА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

N/N	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1. Нормативное правовое обеспечение сестринской деятельности.			
1.1.	Разработать нормативные правовые документы, определяющие реформирование организационной структуры, содержания и характера сестринской деятельности.	2001-2002 гг.	Минздрав России, НИИ социальной гигиены, экономики и управления здравоохранением им. Н.А.Семашко РАМН (по согласованию)
1.2.	Осуществить комплекс мероприятий по созданию стандартов/протоколов профессиональной сестринской деятельности лечебно - профилактических учреждений.	2001-2005 гг.	Минздрав России, НИИ социальной гигиены, экономики и управления здравоохранением им. Н.А.Семашко РАМН (по согласованию)
1.3.	Разработать новые методические рекомендации по определению дифференцированной нагрузки на сестринский персонал лечебно - профилактических учреждений, с учетом реформирования сестринской деятельности.	2001-2002 гг.	Минздрав России, НИИ социальной гигиены, экономики и управления здравоохранением им. Н.А.Семашко РАМН (по согласованию)
1.4.	Разработать предложения по методике оплаты труда сестринского персонала в зависимости от качества, объема выполняемой работы и уровня образования на основе новых технологий сестринской деятельности.	2001-2002 гг.	Минздрав России, НИИ социальной гигиены, экономики и управления здравоохранением им. Н.А.Семашко РАМН (по согласованию)
1.5.	Разработать отраслевые нормативные правовые акты по охране труда в учреждениях здравоохранения.	2001-2002 гг.	Минздрав России, НИИ социальной гигиены, экономики и управления здравоохранением им. Н.А.Семашко РАМН (по согласованию)
2. Основные направления деятельности и совершенствование организации работы сестринского персонала.			
2.1.	Разработать модели деятельности специалистов сестринского дела.	2001-2002 гг.	Минздрав России, НИИ социальной гигиены, экономики и управления здравоохранением им. Н.А.Семашко РАМН (по согласованию)

2.2.	Разработать перечень должностей для специалистов с повышенным и высшим медицинским образованием по специальности "сестринское дело" для учреждений здравоохранения.	2001-2002 гг.	Минздрав России
2.3.	Обеспечить переход к 3-х степенной системе обслуживания пациентов в федеральных больничных учреждениях.	2001-2005 гг.	Минздрав России
2.4.	Разработать сестринские программы по формированию здорового образа жизни, планированию семьи, предупреждению социально значимых заболеваний.	2001-2002 гг.	Минздрав России, ГНИЦ профилактической медицины Минздрава России
2.5.	Пересмотреть Положение о сестринском персонале фельдшерско - акушерского пункта, утвержденном приказом МЗ СССР N 900 от 26 сентября 1978 года "О штатных нормативах фельдшерско - акушерских пунктов" с учетом новых требований современных условий.	2001-2002 гг.	Минздрав России
2.6.	Провести поэтапно аттестацию рабочих мест специалистов сестринского дела в соответствии со стандартами их профессиональной деятельности.	2001-2005 гг.	Минздрав России

3. Развитие системы профессионального образования и кадровой политики в области сестринского дела

3.1.	Разработать методическую документацию по проведению итоговой государственной аттестации выпускников средних и высших медицинских образовательных учреждений по подготовке сестринского персонала.	2001 г.	Минздрав России, ВУНМЦ по непрерывному медицинскому и фармацевтическому образованию Минздрава России
3.2.	Обеспечить создание учебно - методической литературы для средних и высших медицинских учебных заведений по подготовке сестринского персонала.	2001-2005 гг.	Минздрав России, ВУНМЦ по непрерывному медицинскому и фармацевтическому образованию Минздрава России
3.3.	Разработать программы взаимодействия учебных медицинских и лечебно - профилактических учреждений по обеспечению практической подготовки сестринского персонала.	2002 г.	Минздрав России, ВУНМЦ по непрерывному медицинскому и фармацевтическому образованию Минздрава России
3.4.	Сформировать целевой заказ на подготовку специалистов в медицинских образовательных учреждениях для обеспечения средних учебных заведений педагогическими кадрами.	2001 г.	Минздрав России, ВУНМЦ по непрерывному медицинскому и фармацевтическому образованию Минздрава России
3.5.	Разработать программы по повышению квалификации и переподготовке руководителей и преподавателей медицинских образовательных учреждений, осуществляющих обучение сестринского звена.	2001 г.	Минздрав России, ВУНМЦ по непрерывному медицинскому и фармацевтическому образованию Минздрава России
3.6.	Сформировать банк унифицирован-	2001 г.	Минздрав России,

	ных тестовых заданий для проведения сертификации и аттестации сестринского персонала.		ВУНМЦ по непрерывному медицинскому и фармацевтическому образованию Минздрава России
3.7.	Разработать рекомендации по созданию в средних медицинских образовательных учреждениях служб содействия в трудоустройстве выпускников.	2001 г.	Минздрав России, ВУНМЦ по непрерывному медицинскому и фармацевтическому образованию Минздрава России
4. Развитие научных исследований в сестринском деле.			
4.1.	Обеспечить реализацию программы научных исследований по приоритетным направлениям в области сестринского дела и прикладным дисциплинам на 2001-2005 годы.	2001-2005 гг.	Минздрав России, ММА им. И.М.Сеченова Минздрава России
4.2.	Разработать новые и усовершенствовать существующие технологии подготовки специалистов со средним медицинским и высшим медицинским образованием по специальности "сестринское дело".	2001-2005 гг.	Минздрав России, ММА им. И.М.Сеченова Минздрава России ВУНМЦ по непрерывному медицинскому и фармацевтическому образованию Минздрава России
4.3.	Обеспечить регулярное проведение научно - практических конференций по актуальным проблемам в области сестринского дела.	2001-2005 гг.	Минздрав России, ММА им. И.М.Сеченова Минздрава России
5. Информационное обеспечение и управление сестринской деятельностью			
5.1.	Разработать и апробировать модели автоматизированных рабочих мест для руководителей сестринского звена.	2001-2005 гг.	Минздрав России, НИИ социальной гигиены, экономики и управления здравоохранением им. Н.А.Семашко РАМН (по согласованию)
5.2.	Усилить роль Совета Минздрава России по сестринскому делу в реализации Отраслевой программы развития сестринского дела.	2001-2005 гг.	Минздрав России
5.3.	Организовать на страницах издания "Медицинская газета" сестринскую рубрику.	2001 г.	Минздрав России
5.4.	Создать раздел "Медицинская сестра" на сайте Минздрава России в Интернете.	2001 г.	Минздрав России
5.5.	Разработать условия для проведения конкурса на лучшую медицинскую сестру, менеджера сестринского дела.	2001 г.	Минздрав России, Межрегиональная ассоциация медицинских сестер России
5.6.	Обеспечить подготовку и проведение II-го Всероссийского съезда специалистов сестринского дела.	2002 г.	Минздрав России, Межрегиональная ассоциация медицинских сестер России

6. Развитие профессиональных сестринских объединений, ассоциаций и союзов.			
6.1.	Разработать соглашение о сотрудничестве между Минздравом России и Межрегиональной ассоциацией медицинских сестер России в области сестринского дела.	2001 г.	Минздрав России, Межрегиональная ассоциация медицинских сестер России
6.2.	Установить партнерские отношения с Международным Союзом медицинских сестер для обмена опытом в области сестринского дела.	2001 г.	Минздрав России, Межрегиональная ассоциация медицинских сестер России
6.3.	Обеспечить взаимодействие с сотрудничающим с ВОЗ центром по сестринскому делу.	2001 г.	Минздрав России

Пояснительная записка к Отраслевой программе развития сестринского дела в Российской Федерации

Основанием для разработки настоящей Отраслевой программы является Концепция развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации, одобренная постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1997 года N 1387 "О мерах по стабилизации и развитию здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации".

Объектом программы является сестринское дело - важнейшая составная часть системы здравоохранения, располагающая значительными кадровыми ресурсами и реальными потенциальными возможностями для удовлетворения потребностей населения в доступной и приемлемой медицинской помощи.

С переходом к системе обязательного медицинского страхования (ОМС) возникла потребность в новой ресурсосберегающей системе организации в здравоохранении. В сложившейся ситуации сестринский персонал, составляющий самую многочисленную категорию работников здравоохранения, и предоставляемые им услуги, рассматриваются как ценный ресурс здравоохранения для удовлетворения потребностей населения в доступной и экономически эффективной медицинской помощи.

Как показывает мировая практика, рациональное использование сестринских кадров ведет к значительному улучшению качества, доступности и экономичности медицинской помощи, эффективному использованию ресурсов в здравоохранении, больше внимания уделяется профилактике заболеваний и укреплению здоровья населения, так как сестринской практике присущи доступность, разноплановость деятельности, ориентированность на отдельного пациента, семью и общественные группы.

Развитие сестринского дела в стране сдерживается отсутствием совершенной нормативной правовой и финансовой базы, информационной поддержки, научных исследований в сестринском деле. Отмечается несовершенство системы профессиональной подготовки специалистов сестринского дела. В отрасли сохраняется значительный кадровый дисбаланс между врачами и сестринским персоналом, продолжается отток квалифицированных сестринских кадров из государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, возрастает нагрузка на сестринский персонал, неудовлетворенность персонала и социальная напряженность.

На решение данных проблем направлена разработанная Отраслевая программа развития сестринского дела в Российской Федерации.

Важная роль в реформе здравоохранения, обеспечении доступности и качества предоставляемых населению медицинских услуг, усилении профилактической направленности, решении задач медико - социальной помощи отводится специалистам, имеющим среднее, повышенный уровень образования и высшее медицинское образование по специальности "сестринское дело" и составляющим самую многочисленную категорию работников здравоохранения.

Целью Отраслевой программы развития сестринского дела в Российской Федерации является формирование условий для повышения эффективности и усиления роли сестринского персонала в оказании медицинской и медико - социальной помощи населению, конкретизируя и реализуя ее направления и положения, связанные со всеми аспектами сестринского дела.

Для ее достижения предполагается реализация ряда задач, в частности:

- совершенствование нормативной правовой, организационно - методической и материально - технической базы для реформирования сестринского дела;
- совершенствование системы подготовки, повышения квалификации и использования сестринских кадров;
- содействие созданию условий для развития и совершенствования сестринского дела;
- совершенствование системы управления сестринской деятельностью;
- развитие новых организационных форм и технологий сестринской деятельности;
- повышение эффективности использования кадровых и финансовых ресурсов в здравоохранении;
- обеспечение качества сестринской деятельности;
- обеспечение развития научных исследований в сестринском деле;
- повышение профессионального и социального статуса сестринского персонала;
- обеспечение социальной защищенности сестринского персонала;
- содействие развитию профессиональных сестринских ассоциаций и привлечение их к реформированию сестринского дела.

Приоритетными направлениями Отраслевой программы развития сестринского дела в Российской Федерации являются:

- всеобщность, социальная справедливость и доступность медицинской помощи населению;
- обеспечение эффективного управления сестринским персоналом;
- повышение уровня квалификации сестринского персонала;

- формирование медицинской сестры новой формации, высоко квалифицированного специалиста, способного к принятию решения и, в пределах своей компетенции, обладающего самостоятельностью;
- деятельность сестринского персонала, направленная на профилактику заболеваний, укрепление здоровья населения.

Отраслевая программа развития сестринского дела в Российской Федерации реализуется в период с 2001 по 2005 годы.

Отраслевая программа реализуется за счет средств федерального бюджета, а также внебюджетных средств и других источников, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Финансирование мероприятий в рамках региональных программ развития сестринского дела предполагается осуществлять за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, в размерах, определяемых соответствующими решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также внебюджетных и других источников, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Реализация программных мероприятий позволит:

- способствовать развитию менее затратной медицинской помощи;
- совершенствовать систему подготовки и повышения квалификации сестринского персонала для работы в лечебно - профилактических, медико - социальных учреждениях;
- удовлетворить спрос населения на доступную и эффективную медицинскую и медико - социальную помощь;
- рациональному использованию кадровых и финансовых ресурсов;
- провести реструктуризацию лечебно - профилактических учреждений с привлечением сестринского персонала.

Реализация Отраслевой программы заложит основу дальнейшего развития сестринского дела в Российской Федерации, осуществит переход субъектов Российской Федерации на ресурсосберегающие модели сестринской деятельности и создаст предпосылки для улучшения показателей состояния здоровья населения, снизит заболеваемость, сократит уровень госпитализации и длительность госпитального этапа, в конечном итоге будет способствовать охране здоровья граждан.

Исполнителями Отраслевой программы развития сестринского дела в Российской Федерации являются Министерство здравоохранения Российской Федерации, ММА им. И.М.Сеченова Минздрава России, ГНИЦ профилактической медицины Минздрава России, ВУНМЦ по непрерывному медицинскому и фармацевтическому образованию Минздрава России, НИИ социальной гигиены, экономики и управления здравоохранением им. Н.А.Семашко РАМН (по согласованию), межрегиональная ассоциация медицинских сестер России.

Управление и контроль за реализацией Отраслевой программы осуществляется Минздравом России. Координирует работу по реализации Отраслевой программы Совет Минздрава России по сестринскому делу. Основные направления и положения Отраслевой программы ежегодно уточняются и корректируются, исходя из хода ее выполнения и эффективности использования выделенных средств.
